

XIII Jornadas Tributarias

13 y 14 de octubre de 2025

Tributación en perspectiva de
género – Universidad Católica del
Uruguay – Cras. María Eugenia
Dominguez y Paola Schillaci



Ministerio
de Economía
y Finanzas

DGI

DIRECCIÓN
GENERAL
IMPOSITIVA



Impuesto al Valor Agregado

El IVA desde una perspectiva de género: desafíos y oportunidades

Introducción

- Objetivo: analizar y reflexionar sobre los efectos diferenciados del IVA
- Claves del análisis: Brechas de ingreso, participación laboral, y consumo – incidencia en la carga tributaria efectiva
- Políticas para mitigar los efectos

¿Por qué analizar el IVA con perspectiva de género?

- Brecha de ingresos y de participación laboral – las mujeres perciben, en promedio, menores ingresos
- Diferencias en patrones de consumo – bienes básicos y de cuidados
- Hogares con jefatura femenina – menor capacidad de ahorro y carga más alta de trabajo no remunerado
- Riesgo de reproducir las desigualdades en lugar de corregirlas

Naturaleza regresiva del IVA

- Tasas únicas – mismas alícuotas para todos
- En proporción a sus ingresos, los hogares más pobres son los que pagan más IVA
- La pobreza afecta proporcionalmente más a los hogares encabezados por mujeres por lo que el impacto es aún mayor

Diferencias en el consumo por género

- Las mujeres destinan una mayor proporción de su ingreso al consumo de bienes básicos y de cuidado
- Menor capacidad de ahorro – mayor propensión marginal a consumir – Carga efectiva de IVA relativamente mayor
- Productos de higiene femenina

Sesgos de género en el diseño de IVA

- Exoneraciones y alícuotas reducidas en productos básicos – pueden compensar desigualdades
- Limitaciones de exoneraciones – efecto equitativo

Instrumentos de política tributaria para reducir sesgos de género

- Tasas reducidas en bienes de cuidado (alimentación, salud, higiene femenina)
- Exoneración de productos o servicios en donde hay alta participación femenina
- Programas de devolución del IVA

IVA personalizado y género

- Devuelve el IVA a hogares vulnerables o mujeres de bajos recursos
- Principal ventaja: eficiencia y equidad

Impuesto a la Renta de las Personas Físicas

Analizando la tributación directa desde la óptica de la equidad de género: equidad, sesgos y oportunidades para la política tributaria

Introducción: ¿Porque mirar el IRPF con lentes de género?

- IRPF: Progresividad no siempre garantiza equidad / Diseño atiende a capacidad contributiva.
- Mujeres enfrentan desigualdades estructurales en ingresos y cuidados: brecha salarial, informalidad y mayor carga de cuidados
- Impacto no es neutro en términos de género.

Brechas de ingreso y capacidad contributiva

- En promedio, las mujeres ganan entre 15% y 25% menos que los hombres.
- Mayor incidencia del trabajo parcial o no remunerado.
- Hogares monoparentales mayormente femeninos.

Deducciones, créditos y sesgos implícitos

- Deducciones por cónyuge o hijos suelen reforzar roles tradicionales.
- Beneficios por cargas familiares suelen concentrarse en varones contribuyentes.
- Escaso reconocimiento del trabajo de cuidados.

Incentivos y beneficios fiscales con impacto de género

- Beneficios por aportes jubilatorios, deducciones por inversiones o vivienda
- Revisión desde la perspectiva de quiénes acceden realmente

Tratamiento diferenciado del trabajo y del capital

- Activos y rentas de capital se concentran fuertemente en hombres
- Rentas del capital tributan menos que las del trabajo
- Las mujeres concentran más ingresos laborales, los hombres más capital

Desafíos para avanzar hacia un IRPF con equidad de género

- Evaluaciones de impacto tributario desagregadas por género.
- Escasez de datos desagregados.
- Deducciones o créditos por cuidado
- Resistencias culturales y políticas.

Propuestas concretas con enfoque de género

- **IVA:** Tasa reducida o exoneración para productos de salud menstrual, cuidado infantil y dependencia
- **Devoluciones focalizadas del IVA: IVA Personalizado**
- **Créditos fiscales por cuidado:** Reconocer gastos de cuidado de dependientes, primera infancia y personas con discapacidad en el IRPF
- **Medición del impacto de género:** Indicadores claves

Reflexión Final

Algunas de las propuestas planteadas son pasos concretos que Uruguay podría dar sin comprometer la sostenibilidad fiscal.

Avanzar hacia un sistema tributario con enfoque de género significaría avanzar hacia un sistema más justo y más consciente de las distintas realidades económicas y sociales que atraviesan a las personas.

Muchas gracias!

XIII Jornadas Tributarias

